

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΙΣ  
ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ  
(Π.Ο.Ε. - Δ.Ε.Υ.Α.)**

**Καπετάν Άγρα 1, τ.κ. 59131 Βέροια, Τηλ. 2331 0 20530,  
fax 23310 20180, e-mail: info@poe-deya.gr**

Αρ. πρωτ. 4102

Βέροια, 29-01-2021

Προς την κ.κ. Δήμαρχο του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαπόντιων Νήσων και στις/στους κ.κ. Δημοτικές και Δημοτικούς Συμβούλους του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαπόντιων Νήσων.

**Θέμα:** «Παράθεση απόψεων Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εργαζομένων στις Δ.Ε.Υ.Α. επί του ζητήματος λύσης της Διαδημοτικής Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης Κέρκυρας».

Εισάγεται προς συζήτηση ενώπιον του Δημοτικού σας Συμβουλίου ως 1<sup>ο</sup> θέμα η λύση της ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ σύμφωνα με την εισήγηση της κας Δημάρχου. Επί του συγκεκριμένου ζητήματος ως δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, μέλος της οποίας είναι το Σωματείο Εργαζομένων στην Δ.Ε.Υ.Α. Κέρκυρας, κρίναμε σκόπιμο να σας παραθέσουμε τους παρακάτω προβληματισμούς:

**1)** Σύμφωνα με την εισήγηση της κας Δημάρχου και με επίκληση του άρθρου 156 του ν. 4600/2019, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 133 του ν. 4714/2020 αλλά και του άρθρου 11 παρ. 7 του ν. 4714/2020 προτείνεται η λύση της ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ καθώς «από την έως τώρα λειτουργία της διαδημοτικής ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ διαπιστώθηκε, ότι καθίσταται δυσχερής η άρτια παροχή υπηρεσιών και στους τρεις Δήμους της νήσου Κέρκυρας και οι υπηρεσίες, που απολαμβάνει ο Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων στα χωρικά του όρια, υπολείπονται και δεν είναι ανάλογες με την συμβολή του στις λειτουργικές δαπάνες της ΔΙΑΔ.Ε.Υ.Α.Δ.Κ., που έχουν καθοριστεί βάσει πληθυσμιακών κριτηρίων. Ως εκ τούτου ΚΡΙΝΟΥΜΕ ότι

*συμφέρον του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων είναι η λήψη της προβλεπόμενης απόφασης του άρθρου 156 παρ. 4 του Ν.4600/20169 εκ μέρους του Δημοτικού Συμβουλίου, περί μη συνέχισης της λειτουργίας της ΔΙΑΔ.Ε.Υ.Α.Δ.Κ. ως διαδημοτικού Ν.Π.Ι.Δ. και περί λύσης της και θέσης αυτής σε εκκαθάριση, με ανάληψη όσων αρμοδιοτήτων της αφορούν τα χωρικά όρια του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, από τον ίδιο το Δήμο, καταρχήν. [...]».*

**2)** Κατ' αρχάς επισημαίνουμε ότι η Ομοσπονδία μας διά των οργάνων της με συνεχόμενες παρεμβάσεις προς τα αρμόδια Υπουργεία επιδιώκει να ρυθμιστεί το ζήτημα των Διαδημοτικών Δ.Ε.Υ.Α. με τέτοιο τρόπο, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα διάσπασης αυτών, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, με συγκεκριμένους όρους, δίχως τη λύση τους και την αποφυγή, κατά τούτο, πρόκλησης σε βάρος τόσο των επιχειρήσεων όσο και του προσωπικού αυτών σοβαρών προβλημάτων. Επίσης οφείλουμε να διατυπώσουμε την αμφιβολία μας ως προς τη νομιμότητα του άρθρου 11 παρ. 7 του ν. 4714/2020, με το οποίο προβλέπεται αυξημένη νομική ισχύ στην γνώμη του Δημάρχου (σύμφωνη γνώμη) παραβλέποντας, ότι οι κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις, όπως οι ΔΕΥΑ, αποτελούν αυτοτελή έναντι των Ο.Τ.Α. νομικά πρόσωπα με δική τους διοίκηση.

Σε κάθε περίπτωση, πάντως, οφείλουμε να επισημάνουμε, ότι αφ' ης στιγμής επιλέχθηκε η ρύθμιση του άρθρου 156 του ν. 4600/2019 σε συνδυασμό με την παρ. 7 του άρθρου 11 του ν. 4714/2020, μας προβληματίζει ιδιαίτερα, εάν η αιτιολογία, που εκτίθεται στην εισήγηση (σύμφωνη γνώμη κατ' άρθρο 11 παρ. 7) της κας Δημάρχου, φέρει όλα τα αναγκαία στοιχεία αιτιολόγησης. Και τούτο, διότι, αν και στο άρθρο 4α προβλέπεται η διαδικασία της λύσης, στην εισήγηση της κας Δημάρχου δεν αναφέρονται καθόλου ειδικότερα στοιχεία ως προς την βιωσιμότητα της επιχείρησης, τις δυνατότητες ή τις εναλλακτικές, που εάν είχαν υλοποιηθεί θα οδηγούσαν στην αποφυγή της λύσης της επιχείρησης, και εν τέλει ουδόλως αναφέρεται η δημιουργία ή μη νέας Δ.Ε.Υ.Α., ακόμη και στα χωρικά όρια του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαπόντιων Νήσων.

**3)** Τα παραπάνω ενδεικτικώς αναφερόμενα στοιχεία αιτιολογίας της σύμφωνης γνώμης της κας Δημάρχου, κατά την γνώμη μας, είναι ιδιαίτερα σημαντικά. Και τούτο, διότι το έργο, που επιτελούν οι Δ.Ε.Υ.Α., όπως αυτό περιγράφεται στον ν. 1069/1980, είναι ιδιαίτερης φύσης και έντασης εργασίας.

Αποτελεί, επομένως, μεγάλο ερωτηματικό, εάν μπορεί να εκτελεσθεί από τις ίδιες της υπηρεσίες των Δήμων. Για αυτόν τον λόγο, άλλωστε, και ο νομοθέτης προέβλεψε την σύσταση των Δ.Ε.Υ.Α., καθώς απέβλεψε στην αποδοτικότερη εκτέλεση του ανατεθειμένου σε αυτές έργου λόγω κυρίως του ιδιωτικοοικονομικού χαρακτήρα τους. Όπως ενδεικτικά αναφέρουμε, ότι, αν και στο άρθρο 4α περ. β' του ν. 4600/2019 προβλέπεται, πως «[...] Πράξεις, έργα και δράσεις που έχουν ενταχθεί ή και προτάσεις που έχουν υποβληθεί για χρηματοδότηση από οποιαδήποτε πηγή με δικαιούχο τον σύνδεσμο ή νομικό πρόσωπο δύναται να συνεχιστούν από τον δήμο της έδρας αυτού ή από τους δήμους που αυτά αφορούν. Για την εφαρμογή των ανωτέρω συνάπτονται προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων δήμων στις οποίες καθορίζονται μεταξύ άλλων οι υποχρεώσεις και οι απαιτήσεις τους, ο τρόπος καταβολής και είσπραξης των ποσών που τους αφορούν, ο τρόπος απασχόλησης του προσωπικού αυτών εφόσον απαιτείται, καθώς και οι επιτροπές παρακολούθησης για την υλοποίηση των όρων της σύμβασης. Εφόσον προκύπτει οικονομική επιβάρυνση ή έσοδο για τους δήμους που δεν συνυπολογίστηκαν στην κατανομή των περιουσιακών στοιχείων, αυτά επιμερίζονται από τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας του δήμου της έδρας του συνδέσμου ή του νομικού προσώπου με μοναδικό κριτήριο το μέγεθος του πληθυσμού τους. [...]» και επειδή ουδόλως προκύπτει από το συγκεκριμένο άρθρο ειδική υποχρέωση χρονικά προσδιορισμένη στον Δήμο να συστήσει νέα Δ.Ε.Υ.Α., καθίσταται σαφές, ότι θα προκληθεί ιδιαίτερα μεγάλο πρόβλημα ως προς την εκπόνηση μελετών και κατασκευών αρμοδιότητας των Δ.Ε.Υ.Α. στο μέλλον. Ειδικότερα στο άρθρο 13 του ν. 1069/1980 προβλέπεται, ότι «1. Οι μελέτες και οι κατασκευές των πάσης φύσεως έργων που ανήκουν στην αρμοδιότητα των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) μπορούν να επιχορηγούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) εντός των ορίων των εγκρινόμενων για το σκοπό αυτόν ετήσιων πιστώσεων. 2. Προκειμένου περί των εν εκτελέσει τμημάτων έργων ύδρευσης και αποχετεύσεως εις πόλεις με πραγματικόν πληθυσμόν 10.000 κατοίκων και άνω, όπως αυτός εμφανίζεται εις τους επισήμους πίνακας αποτελεσμάτων της τελευταίας απογραφής του πληθυσμού, οι οποίοι έχουν δημοσιευθή εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ή χρηματοδοτήσεις των εκ του ΠΔΕ θα εξακολουθήση να γίνεται υπό τους αυτούς μέχρι

τούδε όρους και δια διάστημα μη δυνάμενον να υπερβή τους 12 μήνας από της ισχύος του παρόντος νόμου. Από της παρελεύσεως της ανωτέρω προθεσμίας ή χρηματοδότησις προς αποπεράτωσιν των εν εκτελέσει έργων εκ του ΠΔΕ εις τας ανωτέρω πόλεις θα γίνεται αποκλειστικώς προς τας δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις υδρεύσεως και αποχετεύσεως και θα διέπεται υπό των διατάξεων της παρ. 1 του παρόντος άρθρου. 3. Προκειμένου περί εκτελέσεως νέων έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως εις πόλεις της προηγουμένης παραγράφου η χρηματοδότησις εκ του ΠΔΕ θα γίνεται συμφώνως προς τας διατάξεις της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου προς τας οικείας επιχειρήσεις υδρεύσεως και αποχετεύσεως. [...]». Προκύπτει, επομένως, με απόλυτη σαφήνεια, ότι μπορεί μεν τρέχουσες συμβάσεις εκτέλεσης έργων αρμοδιότητας της ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ να αναληφθούν από τον ή τους Δήμους, αλλά στη συνέχεια λόγω της μη ύπαρξης ΔΕΥΑ να μη μπορούν να αναληφθούν νέα έργα και μελέτες ύδρευσης και αποχέτευσης.

Επισημαίνεται, ότι, όπως έχουν πληροφορηθεί από την ΕΔΕΥΑ, σε πρόσφατες συναντήσεις του Προέδρου του Δ.Σ. της ΕΔΕΥΑ, κ. Μαρινάκη, Δημάρχου Ρεθύμνου, και στελεχών της ΕΔΕΥΑ με εκπροσώπους της DG Regio εκφράσθηκε η θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ότι στο εξής θα επιχορηγούνται με κοινοτικά κονδύλια για την εκτέλεση έργων ύδρευσης και αποχέτευσης μόνον οι Δ.Ε.Υ.Α. και όχι οι Δήμοι.

Προς τούτο κρίσιμο είναι να ληφθεί ιδιαίτερα υπόψη, ότι σύμφωνα με την ενημέρωση, που έχουμε, η ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ διαθέτει ανάμεσα σε άλλα **α)** περίπου 200 γεωτρήσεις, **β)** 300 δεξαμενές ύδατος, **γ)** 12 εγκαταστάσεις βιολογικού καθαρισμού, **δ)** έργα σε εκτέλεση και μελέτες προς έγκριση εκατομμυρίων, **ε)** άνω των 90.000 υδρόμετρα, **ζ)** εργοστάσιο αφαλάτωσης, **η)** πάνω από 25 μονάδες αντίστροφης ώσμωσης, **ι)** 20 εργοστάσια λυμάτων και **θ)** δεκάδες χιλιάδες μέτρα αγωγών ύδρευσης.

**4)** Στην ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ, όπως αυτή πλέον έχει προκύψει με την πράξη μετατροπής και προσαρμογής του καταστατικού της (ΦΕΚ Β 2096/02.06.2020) σήμερα απασχολούνται 150 εργαζόμενοι με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και 20 εργαζόμενοι με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου. Οι συγκεκριμένοι εργαζόμενοι μετά την έκδοση αντίστοιχων

αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων έχουν εξαιρεθεί από τις μισθολογικού χαρακτήρα διατάξεις των ν. 4093/2012 και 4354/2015 με συνέπεια οι αποδοχές τους να καταβάλλονται, όπως έχουν διαμορφωθεί κατά την 31.12.2012 σε συνδυασμό με την ισχύουσα επιχειρησιακή και κλαδική συλλογική σύμβαση εργασίας. Παρά το γεγονός, ότι στην παράγραφο 4α του άρθρου 156 του ν. 4600/2019 προβλέπεται, ότι «ζ. Στην περίπτωση λύσης νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή αποχώρησης από αυτά και εφόσον γίνεται ανάληψη των δραστηριοτήτων τους από τους δήμους ή συνδέσμους, το πάσης φύσεως προσωπικό, συμπεριλαμβανομένων των συμβάσεων μίσθωσης έργου, μεταφέρεται αυτοδικαίως και κατανέμεται, με την ίδια σχέση εργασίας ή έργου, με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στους οικείους δήμους, ανάλογα με τον πληθυσμό τους.» γεννάται ιδιαίτερος προβληματισμός ως προς την διατήρηση ή μη των αυτών μισθολογικών όρων απασχόλησης του προσωπικού, το οποίο μετά τη μεταφορά του στους οικείους Δήμους της Κέρκυρας και έως την πιθανή και όχι υποχρεωτική δημιουργία νέας Δ.Ε.Υ.Α. θα ενταχθεί και θα απασχοληθεί ως τακτικό προσωπικό των Δήμων αυτών. Όμως, το πλέον σημαντικό είναι, ότι το προσωπικό της ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ, όπως και όλων των Δ.Ε.Υ.Α., δεν απασχολείται πραγματικά με τους όρους απασχόλησης των δημοτικών και δημοσίων υπαλλήλων. Αντιθέτως η ραχοκοκαλιά της αποτελεσματικής λειτουργίας των ΔΕΥΑ είναι λόγω της εν τοις πράγμασι εικοσιτετράωρης λειτουργίας αυτών των επιχειρήσεων ο θεσμός της επιφυλακής, ιδίως ως προς το τεχνικό προσωπικό αυτών αναφορικά με την αντιμετώπιση βλαβών. Με τη μεταφορά του προσωπικού στους οικείους Δήμους κατ' εφαρμογή του άρθρου 4α του ν. 4600/2019 και με την αβέβαιη και άνευ ρητής υποχρέωσης πιθανή σύσταση νέας ή νέων ανά Δήμο ΔΕΥΑ αποτελεί δεδομένο, ότι οι υπηρεσίες, που παρέχει σήμερα η συγκεκριμένη επιχείρηση προς τους πολίτες και επιχειρήσεις της Κέρκυρας δε θα μπορούν να παρέχονται με τον ίδιο τρόπο. Τούτο, δε, οφείλεται στο γεγονός, ότι με τη μεταφορά και την ένταξη του προσωπικού της συγκεκριμένης επιχείρησης στους Δήμους της Κέρκυρας, θα εφαρμοσθεί και επ' αυτών το ίδιο ωράριο εργασίας. Πλεονάζει, βέβαια, να αναφέρουμε, ότι ο θεσμός της επιφυλακής δεν προβλέπεται για τον Δημόσιο τομέα. Τέλος, η αναφορά στο άρθρο 4α περ. ζ του ν. 4600/2019 για τη μεταφορά του προσωπικού με την ίδια σχέση εργασίας λόγω, ίσως, κακής

διατύπωσης, δεν αναφέρεται και στην διατήρηση των ίδιων όρων εργασίας, γεγονός που επιβεβαιώνει όλα όσα παραπάνω αναφέρουμε.

Πάντως και όλως ιστορικά πρέπει να αναφερθεί, ότι από την εμπειρία μας σε αντίστοιχη περίπτωση λύσης των Δ.Ε.Υ.Α. Αμαλιάδας και Μεγάρων και μεταφοράς του προσωπικού αυτών στους αντίστοιχους Δήμους, όταν μεταγενέστερα αποφασίσθηκε η εκ νέου σύσταση αντίστοιχων Δ.Ε.Υ.Α. δεν κατέστη δυνατή η λειτουργία τους λόγω της αδυναμίας μεταφοράς σε αυτές του προσωπικού, που είχε προηγουμένως μεταφερθεί στους αντίστοιχους Δήμους, καθώς είχαν μεταβληθεί επί τα χείρω οι όροι απασχόλησης αναντίστοιχα με τις ανάγκες, που καλούνται να εξυπηρετήσουν οι Δ.Ε.Υ.Α..

Επειδή σκοπός της Ομοσπονδίας μας είναι τόσο η προστασία των μελών αυτής, η οποία εξυπηρετείται καλύτερα από την προάσπιση του ίδιου του θεσμού των Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με όσα παραπάνω εκθέτουμε σας καλούμε να απέχετε από τη λήψη απόφασης περί λύσης της ΔΙΑΔΕΥΑΔΚ, η οποία άλλωστε από την ίδια την συστατική της πράξη έχει διάρκεια ζωής δύο έτη, δηλαδή έως το 2022, με δυνατότητα παράτασης.

Σας καλούμε, επίσης, να συμμετάσχετε και εσείς στην κοινή προσπάθεια για την βελτίωση του νόμου και την πρόβλεψη της δυνατότητας διάσπασης των διαδημοτικών ΔΕΥΑ δίχως την προηγούμενη λύση αυτών.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

  
**ΔΡΑΓΚΟΥΛΑΣ ΠΑΥΛΟΣ**

**ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.**



**Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

  
**ΜΑΝΔΡΩΝΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ**